

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

« 06 » декабря 2024 года
09 часов 30 минут

г. Ростов Ярославской области

Заместитель Ростовского межрайонного прокурора младший советник юстиции В.В. Шишкова, рассмотрев материалы проверки соблюдения законодательства о пожарной безопасности в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 22»,

У С Т А Н О В И Л:

Ростовской межрайонной прокуратурой 27.11.2024 проведена проверка в сфере исполнения законодательства об образовании, охране жизни и здоровья несовершеннолетних, требований о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 22» (далее - МДОУ «Детский сад № 22»).

Основными принципами государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) являются, в том числе гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Требованиями ст. 41 Закона № 273-ФЗ установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ), государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Согласно ст. 18 Закона № 323-ФЗ, право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Согласно пунктам 2, 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относятся к компетенции образовательной организации.

На основании требований пункта 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также соблюдать их права и свободы.

В силу части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

Пунктами «а», «б», «г» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено, что организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций, и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закона № 35-ФЗ) одним из основных

принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со статьей 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу пункта 6 статьи 3 Закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

При проведении проверочных мероприятий с привлечением специалистов ОНД и ПР по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам УНД и ПР ГУ МЧС России по Ярославской области установлены нарушения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее - Правила), а именно:

1. руководитель МДОУ «Детский сад №22» и ответственный за пожарную безопасность не прошел обучение по мерам пожарной безопасности (п.3 Правил);

2. в МДОУ «Детский сад №22» не разработана инструкция о мерах пожарной безопасности согласно XVIII раздела Постановления Правительства от 16.09.2020 №1479 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации»;

3. не внесена запись в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (п. 54 Правил);

4. эвакуационных выход из актового зала заблокирован шторой (п. 27 Правил);

5. дверь эвакуационного выхода №3 на первом этаже заперта на ключ (п. 26 Правил);

6. в помещении электрощитовой эксплуатируется светильник со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренный конструкцией светильника (пп. «в», п. 35 Правил);

7. на эвакуационной двери из группы «Колобок» имеется неисправное приспособление для самозакрытия (допускается фиксирование в открытом положении дверей) (п. 14 Правил).

В соответствии со статьей 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Таким образом, необходимые меры со стороны работников Учреждения к предупреждению и созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся предприняты не в полном объеме, что противоречит требованиям действующего законодательства.

Ответственным за противопожарную безопасность в МДОУ «Детский сад № 22» согласно приказа от 10.01.2024 № 13 и должностной инструкции № 1.5 является Королева Ольга Геннадьевна.

Место совершения административного правонарушения: Ярославская область, г. Ростов, ул. Достоевского, д. 17 «А».

Таким образом, Королевой О.Г., совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ - нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключających производство по делу о настоящем административном правонарушении также не установлено.

Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности:

Статья 51 Конституции Российской Федерации

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным, разъяснена и понятна.

Ст.25.1 КоАП РФ:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без рассмотрения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых отрицательно повлечет на указанное лицо.

Ст. 28.2 КоАП РФ:

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьями 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

2. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

4.1. В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

5. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном частью 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

6. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Ст. 30.1 КоАП РФ:

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 настоящего Кодекса:

1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;

2) вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;

3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

3.1) вынесенное должностным лицом, указанным в части 2 статьи 23.79, части 2 статьи 23.79.1 или части 2 статьи 23.79.2 настоящего Кодекса, - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

1.1. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть также обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении.

2. В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

4. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

Права и обязанности мне понятны:

Чоф Королева
(Ф.И.О. подпись)

Сведения о должностном лице юридического лица, привлекаемом к административной ответственности

1. Фамилия, имя, отчество Королева Ольга Геннадьевна
2. Дата рождения 15.11.1972 г.р.
3. Место рождения г. Ростов Ярославская область
4. Место жительства и регистрации Ярославская область, г. Ростов, ул. Добролюбова, д. 31, кв. 38
Телефон 8-960-529-61-52
5. Гражданство РФ
6. Образование среднее специальное
7. Семейное положение замужем
8. Место работы МДОУ «Детский сад № 22», завхоз и заведующий по административно-хозяйственной части
телефон 8(48536)6-23-85
9. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность паспорт 7817 № 260800 выдан 28.11.2017 отделом УФМС России по Ярославской области в гор. Ростове, 760-009

Объяснения

правонарушителя: с постановлением об административном
правонарушении ознакомлена и согласна
с нарушением, указанным в постановлении, указанным
в нем же обвине

Чоф (Королева)

(Ф.И.О. подпись)

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 ч.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, в отношении Королевой Ольги Геннадьевны.

2. Направить постановление и материалы, подтверждающие факт совершения административного правонарушения, в Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам Управления надзорной деятельности и профилактической работы главного управления МЧС России по Ярославской области для рассмотрения по существу.

3. О результатах рассмотрения сообщить Ростовскому межрайонному прокурору в письменной форме.

4. Копию настоящего постановления вручить Королевой О.Г.

Заместитель Ростовского межрайонного прокурора

младший советник юстиции

 В.В. Шишкова

С настоящим постановлением от 06.12.2024 по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ
ознакомлен(а), копия постановления получена 06.12.2024